



Hải Phòng, ngày 23 tháng 01 năm 2026

BÁO CÁO

Tổng kết thi hành các văn bản quy phạm pháp luật quy định về tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Công an thành phố Hải Phòng đã tiến hành rà soát các văn bản quy phạm pháp luật quy định về tiêu chí thành lập, tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng và mức chi hỗ trợ đối với lực lượng dân phòng trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT:

Lực lượng dân phòng là một trong những lực lượng phòng cháy, chữa cháy, đồng thời là lực lượng nòng cốt trong các hoạt động về PCCC và CNCH, đặc biệt tại thôn, tổ dân phố, khu dân cư, điều này đã được quy định từ Luật PCCC năm 2001 và tại Luật PCCC và CNCH năm 2024 vẫn được duy trì.¹

Thực tế mạng lưới các đơn vị Cảnh sát PCCC và CNCH của CATP Hải Phòng hiện nay không đảm bảo bán kính phục vụ theo quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy hoạch xây dựng (QCVN 01:2021/BXD quy định bán kính phục vụ tối đa của Đội Cảnh sát PCCC là 3km đối với khu vực trung tâm đô thị và 5km đối với các khu vực khác), đặc biệt, có những đơn vị có bán kính bảo vệ lớn gấp 03 đến 05 lần so với quy định. Thành phố Hải Phòng có dân số gần 5 triệu người, tốc độ đô thị hóa cao, với nhiều khu dân cư, chợ, trung tâm thương mại, nhà cao tầng xen kẽ khu vực làng nghề, hộ dân sinh sống. Thực tiễn cho thấy, các vụ cháy xảy ra chủ yếu tại khu dân cư, nhà ở kết hợp sản xuất, nơi không có lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH chuyên trách thường trực. Trong khi đó, lực

1. Điều 43 Luật PCCC năm 2001 quy định lực lượng PCCC là lực lượng nòng cốt trong hoạt động phòng cháy và chữa cháy của toàn dân bao gồm: 1. Lực lượng dân phòng; 2. Lực lượng phòng cháy và chữa cháy cơ sở; 3. Lực lượng phòng cháy và chữa cháy chuyên ngành được tổ chức và hoạt động theo quy định của pháp luật; 4. Lực lượng Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy.

Điều 36 Luật PCCC và CNCH năm 2024 quy định Lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ: 1. Lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; 2. Lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cơ sở; 3. Lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chuyên ngành; 4. Lực lượng dân phòng.

lượng đang thực hiện kiêm nhiệm trong lĩnh vực PCCC và CNCH là lực lượng tại chỗ đầu tiên phát hiện, xử lý, cứu người, chữa cháy ban đầu và hướng dẫn thoát nạn.

Nhằm chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật về PCCC và CNCH, tổ chức, xây dựng lực lượng dân phòng là cánh tay nối dài của lực lượng PCCC và CNCH, Ủy ban nhân dân cấp xã tại địa bàn thôn, tổ dân phố, đáp ứng yêu cầu theo phương châm "4 tại chỗ" trong PCCC và CNCH "*Chỉ huy tại chỗ, lực lượng tại chỗ, phương tiện tại chỗ và hậu cần tại chỗ*", đồng thời khuyến khích, động viên những người trẻ, có năng lực, có tinh thần trách nhiệm cao tham gia vào lực lượng dân phòng để đảm bảo thực hiện nhiệm vụ PCCC và CNCH trên địa bàn, Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) đã ban hành các Nghị quyết:

- Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND thành phố Hải Phòng (cũ) quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố và kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã trên địa bàn thành phố, cụ thể:

- + Đội trưởng Đội dân phòng: 0,6 mức lương tối thiểu vùng/tháng.
- + Đội phó Đội dân phòng: 0,5 mức lương tối thiểu vùng/tháng.
- + Đội viên Đội dân phòng: Không có.

- Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND thành phố Hải Phòng (cũ) quy định chức danh, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động của thôn, tổ dân phố và kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã trên địa bàn thành phố thay thế Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021, cụ thể:

+ Đội trưởng Đội dân phòng - Công an viên ở thôn: 1.800.000 đồng/tháng đối với thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên hoặc thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự hoặc thôn ở khu vực biên giới, hải đảo; 1.620.000/tháng đối với các thôn còn lại.

- + Đội phó Đội dân phòng: 0,15 mức lương tối thiểu vùng/tháng.
- + Đội viên Đội dân phòng: Không có.

- Nghị quyết số 09/2024/NQ-HĐND ngày 19/7/2024 sửa đổi Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 đã bãi bỏ các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng được hưởng hỗ trợ của thành phố.

- Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 12/7/2022 quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng tại các thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương (cũ), cụ thể:

- + Đội trưởng Đội dân phòng: 20% mức lương tối thiểu vùng/người/tháng.
- + Đội phó Đội dân phòng: 15% mức lương tối thiểu vùng/tháng.
- + Đội viên Đội dân phòng: Không có.

- Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND ngày 30/5/2024 quy định mức hỗ trợ đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hải Dương đã bãi bỏ Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 12/7/2022.

Trước ngày 01/7/2025, Thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải Dương (cũ) đã thành lập, duy trì 100% lực lượng dân phòng tại thôn, tổ dân phố, khu dân cư. Lực lượng dân phòng đã phát huy được hiệu quả cao trong công tác PCCC và CNCH, kịp thời tham gia cứu, chữa nhiều vụ cháy ở thời điểm vàng, đặc biệt tại các khu dân cư, các ngõ nhỏ mà lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH khó tiếp cận trong thời gian ngắn, qua đó góp phần giảm thiểu thiệt hại về người và tài sản, cụ thể:

+ Năm 2023: Trên địa bàn thành phố Hải Phòng (cũ) có 20/119 vụ cháy, trên địa bàn tỉnh Hải Dương (cũ) có 19/38 vụ cháy được lực lượng dân phòng kịp thời phát hiện, phối hợp với quần chúng nhân dân dập tắt

+ Năm 2024: Trên địa bàn thành phố Hải Phòng (cũ) có 65/247 vụ cháy, trên địa bàn tỉnh Hải Dương (cũ) có 02/26 vụ cháy được lực lượng dân phòng kịp thời phát hiện, phối hợp với quần chúng nhân dân dập tắt.

+ Năm 2025 trên địa bàn thành phố Hải Phòng mới xảy ra 165 vụ cháy, trong đó có 43 vụ cháy do lực lượng dân phòng kịp thời phát hiện, phối hợp điện lực và quần chúng nhân dân dập tắt.

Bên cạnh đó, lực lượng dân phòng còn tích cực tham gia phối hợp trong công tác bảo vệ hiện trường các vụ cháy, nổ, tìm kiếm người bị nạn trong các vụ tai nạn, sự cố; phối hợp tham gia các buổi diễn tập phương án chữa cháy tại các cơ sở trọng điểm về cháy, nổ trên địa bàn thành phố; đồng thời lực lượng dân phòng đã phối hợp với lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH, Công an cấp xã trong tuyên truyền, vận động người dân, hộ gia đình chấp hành các quy định về PCCC và CNCH, mở lối thoát nạn thứ 2, lối ra khẩn cấp, trang bị phương tiện chữa cháy tại các hộ gia đình...

Tính đến thời điểm hiện tại, trên địa bàn thành phố có **3.086 thôn, tổ dân phố** trong đó có **1.598 thôn và 1.488 tổ dân phố**, tuy nhiên nhiều thôn, tổ dân phố hiện nay không duy trì lực lượng dân phòng (số liệu hiện chỉ có **2.661 Đội**

dân phòng, đạt tỷ lệ 86,22%) do chưa có văn bản quy phạm pháp luật thành phố về việc thành lập lực lượng dân phòng, điều này ảnh hưởng đến các nhiệm vụ về PCCC và CNCH được thực hiện tại thôn, tổ dân phố, khu dân cư tập trung đông người, nguy cơ gây mất an ninh, an toàn PCCC và CNCH.

Ngày 29/11/2024, tại kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XV thông qua Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ (Luật số 55/2024/QH15), cụ thể:

Khoản 12 Điều 2 giải thích từ ngữ: "*Lực lượng dân phòng là lực lượng do chính quyền địa phương thành lập để thực hiện nhiệm vụ phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ ở thôn, làng, ấp, bản, buôn, bon, phum, sóc (sau đây gọi chung là thôn), tổ dân phố, khu phố, khối phố, khóm, tiểu khu (sau đây gọi chung là tổ dân phố)*".

Tại điểm b và c khoản 3, Điều 37 quy định:

"b) Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập **Đội dân phòng** và tiêu chí về số lượng thành viên **Đội dân phòng** trên địa bàn quản lý.

c) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định số lượng **Đội dân phòng** cần thành lập, số lượng thành viên **Đội dân phòng** tại thôn, tổ dân phố thuộc phạm vi quản lý đến từng đơn vị hành chính cấp xã;"

Hiện tại, thành phố Hải Phòng chưa có văn bản quy phạm pháp luật quy định về tiêu chí thành lập, tiêu chí về số lượng thành viên **Đội dân phòng**, bên cạnh đó cũng chưa có chế độ chính sách, đảm bảo các điều kiện cần thiết để duy trì lực lượng này. Điều này không khuyến khích được những người trẻ, khỏe, có tinh thần trách nhiệm cao, tính nhiệt huyết tham gia lực lượng dân phòng, gây khó khăn cho UBND cấp xã, Công an cấp xã trong công tác tuyển chọn, kiện toàn, thành lập **Đội dân phòng** cũng như không thống nhất trong công tác tổ chức, lãnh đạo, chỉ đạo của Công an cấp xã đối với lực lượng dân phòng thực hiện các nhiệm vụ PCCC và CNCH tại địa bàn thôn, tổ dân phố.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành

Trên cơ sở chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công an, Công an thành phố đã tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo ban hành, triển khai thực hiện các nội dung đảm bảo chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật về PCCC và CNCH, các Chỉ thị, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

Ngay sau khi Luật PCCC và CNCH năm 2024 có hiệu lực, Công an thành phố đã tham mưu UBND thành phố ban hành công văn số 8859/VP-NC ngày

16/9/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc triển khai thực hiện Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, Nghị định 105/2025/NĐ-CP của Chính phủ theo mô hình mới, trong đó đã cụ thể hóa, giao nhiệm vụ cụ thể cho các Sở, Ngành, UBND cấp xã, đồng thời trực tiếp giao, chỉ đạo Công an thành phố chủ trì tham mưu UBND thành phố trình HĐND thành phố Nghị quyết Quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn thành phố.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật

2.1. Tình hình ban hành văn bản quy phạm pháp luật

Căn cứ Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND thành phố Hải Phòng (cũ) đã quy định mức hỗ trợ hàng tháng cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng tuy nhiên tại Nghị quyết số 09/2024/NQ-HĐND ngày 19/7/2024 sửa đổi Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 đã bãi bỏ các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng được hưởng hỗ trợ hàng tháng.

Căn cứ Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 12/7/2022 của HĐND tỉnh Hải Dương (cũ) đã quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó, tuy nhiên tại Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND ngày 30/5/2024 đã bãi bỏ Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 12/7/2022.

Hiện nay, thành phố chưa có văn bản quy phạm pháp luật quy định về việc thành lập Đội dân phòng, cũng chưa có quy định về mức hỗ trợ cho lực lượng dân phòng thành phố.

2.2. Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật

Hàng năm, Công an thành phố Hải Phòng chỉ đạo Công an cấp xã tổ chức các lớp tập huấn về PCCC và CNCH cho lực lượng dân phòng, chỉ đạo huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ về PCCC và CNCH đảm bảo cho 100% lực lượng dân phòng; qua đó, lực lượng dân phòng đã ngày càng chính quy, tinh nhuệ, đáp ứng theo lời dạy của Chủ tịch Hồ Chí Minh, trở thành người giúp việc đắc lực cho lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH.

Thực tế cho thấy, lực lượng dân phòng thành phố đã tham mưu, giúp việc đắc lực cho UBND cấp xã, Công an cấp xã trong công tác đảm bảo an toàn PCCC và CNCH tại thôn, tổ dân phố, khu dân cư, đặc biệt tại các khu dân cư tập trung đông người, ngõ nhỏ, sâu, lực lượng PCCC và CNCH khó tiếp cận; đồng thời đã kịp thời phối hợp với người dân cứu, chữa các vụ cháy, giúp giảm thiểu thiệt hại về người và tài sản; bên cạnh đó, lực lượng dân phòng cũng là lực lượng trực tiếp phối hợp với Công an cấp xã trong công tác kiểm tra, hướng dẫn



các hộ gia đình các biện pháp đảm bảo an toàn PCCC và CNCH, phát huy mạnh mẽ phong trào "Toàn dân tham gia PCCC".

Định kỳ hàng năm, Công an các đơn vị địa phương tổ chức sơ kết, đánh giá, phân loại lực lượng dân phòng, tổ chức biểu dương, kịp thời động viên các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong phong trào "Toàn dân tham gia PCCC".

2.3. Công tác đảm bảo các điều kiện duy trì lực lượng dân phòng

Hàng năm, Công an thành phố chỉ đạo Công an tổ chức rà soát việc trang bị phương tiện PCCC và CNCH cho lực lượng dân phòng, đảm bảo nơi làm việc và các điều kiện cần thiết khác cho lực lượng dân phòng. Đề xuất UBND chỉ đạo UBND cấp xã trang bị đầy đủ phương tiện PCCC và CNCH cho lực lượng dân phòng đảm bảo yên tâm thực hiện nhiệm vụ PCCC và CNCH.

Lực lượng dân phòng thành phố thường được tuyển chọn từ những người lớn tuổi, đã hết tuổi công tác, sức khỏe yếu, bên cạnh đó, tại phần lớn các địa phương đều không trang bị đủ phương tiện PCCC và CNCH, không bố trí được địa điểm làm việc cho lực lượng dân phòng, do đó, việc chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn của Công an cấp xã đối với lực lượng dân phòng gặp nhiều khó khăn.

3. Khó khăn, vướng mắc:

- Từ năm 2024 thành phố không có quy định về chế độ chính sách cho lực lượng dân phòng, do đó không khuyến khích được những người trẻ, khỏe, có năng lực tham gia lực lượng dân phòng nhằm đáp ứng các yêu cầu, nhiệm vụ về PCCC và CNCH tại địa phương.

- Một số chính quyền, địa phương, UBND cấp xã chưa thực sự quan tâm, chú trọng việc duy trì, thành lập lực lượng dân phòng, không kịp thời trang bị phương tiện PCCC và CNCH cũng như không đảm bảo các điều kiện cần thiết cho lực lượng dân phòng hoạt động.

- Trong bối cảnh của chính quyền địa phương sau tinh giảm, sáp nhập còn nhiều nhiệm vụ để hoàn thiện bộ máy, đồng thời thành phố Hải Phòng đang ngày càng phát triển, tốc độ đô thị hóa cao, nhiệm vụ đảm bảo an toàn PCCC và CNCH tại các khu dân cư tập trung đông người cần phải được đẩy mạnh, tuy nhiên chưa có quy định của thành phố về việc thành lập lực lượng dân phòng.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để kịp thời thi hành các Chủ trương, Chính sách và chấp hành các quy định của pháp luật về PCCC và CNCH, đồng thời bảo đảm các điều kiện cần thiết để đảm bảo an ninh, an toàn PCCC và CNCH trên địa bàn thành phố, đặc biệt tại các thôn, tổ dân phố, khu dân cư; đảm bảo tính thống nhất trong công tác lãnh

đạo, chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn PCCC và CNCH, nâng cao hiệu quả công tác đảm bảo an toàn PCCC và CNCH, phát động mạnh mẽ phong trào "Vì an ninh Tổ quốc", phong trào "Toàn dân tham gia PCCC"; cần thiết phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật "Quy định về tiêu chí thành lập, tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn thành phố Hải Phòng và mức chi hỗ trợ đối với lực lượng dân phòng trên địa bàn thành phố Hải Phòng".

Trên đây là báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật "Quy định về tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng", Công an thành phố Hải Phòng kính báo Ủy ban nhân dân thành phố.

Nơi nhận:

- UBND thành phố;
- Sở Tư pháp;
- Đ/c Giám đốc CATP (thay b/c);
- Phòng PV01, PC07;
- Lưu: VT, PC07



Đại tá Phạm Viết Dũng

PHỤ LỤC

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng và mức chi hỗ trợ đối với lực lượng dân phòng trên địa bàn thành phố Hải Phòng	Chỉ thị số 47-CT/TW ngày 25/6/2015 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, cháy chữa cháy		
	Chỉ thị số 02-CT/TW ngày 31/01/2026 của Ban chấp hành Trung Ương về việc Chỉ thị của ban bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trong tình hình mới		
	Chương trình hành động số 48-Ctr/TU ngày 05/5/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy về thực hiện Kết luận số 02-KL/TW ngày 18/05/2021 của Ban Bí thư về tiếp tục chỉ đạo thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy”		
	Báo cáo số 740-BC/TU ngày 30/6/2025 của Thành ủy Hải Phòng về tổng kết 10 năm thực hiện Chỉ thị số 57-CT/TW ngày 25/6/2015 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy”		

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng và mức chi hỗ trợ đối với lực lượng dân phòng trên địa bàn thành phố Hải Phòng	Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15;		
	Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15		
	Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2205/QH15		
	Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15		
	Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ		